



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX06KVKMG
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 57905-8/ODK-2022

Praha 16. září 2022
Počet listů: 5

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce
Kostelec u Holešova na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb.,
o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Kostelec u Holešova

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **Mgr. Karel Kárník**
člen kontrolní skupiny **Mgr. Petr Slavíček**

Kontrolované období: 1. ledna 2021 – 18. srpna 2022

Předmět kontroly: § 82 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve
znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“,
§ 5–6, § 14–18 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném
přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále
jen „InfZ“), § 69 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve
znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).



1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Kostelec u Holešova (dále jen „kontrola“) byla zahájena dne 28. června 2022 doručením oznámení o zahájení kontroly ze dne 24. června 2022, č. j. MV-57905-4/ODK-2022 (první kontrolní úkon), obci Kostelec u Holešova.

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci Kostelec u Holešova zasláno spolu s oznámením o zahájení kontroly.

2. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

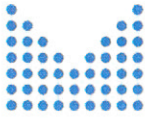
1. Postup obce při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen u níže uvedených žádostí [zahrnutý i žádosti členů zastupitelstva obce (dále jen „ZO“) podané v režimu InfZ], směřujících do oblasti samostatné působnosti obce, které obec obdržela v kontrolovaném období (namátkový výběr). Kontrola se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ s tím, že věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována:

Datum doručení	Č. j.	Vyřízeno		Informace zveřejněna
		Datum	Způsob	
21.01.2021	OUKOH-078/2021	03.02.2021	poskytnutí – DS	Ano – pouze doprovodná 04.02.2021
19.02.2021	OUKOH-222/2021	03.03.2021	poskytnutí – e-mail	Ano 03.03.2021
06.04.2021 12.04.2021 (upřesnění)	OUKOH-379/2021 OUKOH-392/2021	21.04.2021	poskytnutí – DS	Ano 26.04.2021
22.04.2021 (žádost člena ZO)	OUKOH-449/2021	06.05.2021	poskytnutí – DS	Ne
07.05.2021 (žádost člena ZO)	OUKOH-480/2021	24.05.2021	poskytnutí – DS	Ne



09.11.2021 (žádost člena ZO)	OUKOH- 1152/2021	24. 11.2021	poskytnutí – DS	Ne
24.11.2021	OUKOH- 1215/2021	09.12.2021	poskytnutí – DS	Ano – pouze doprovodná 09.12.2021
05.01.2022	OUKOH- 055/2022	12.01.2022	poskytnutí – e-mail	Ano 17.01.2022
03.02.2022	OUKOH- 138/2022	17.02.2022	poskytnutí – DS	Ano – pouze doprovodná 17.02.2022
25.02.2022 (žádost člena ZO)	OUKOH- 205/2022	14.03.2022	poskytnutí – DS	Ne
11.04.2022 (žádost člena ZO)	OUKOH- 358/2022	19.04.2022	poskytnutí – DS	Ne
20.04.2022	OUKOH- 396/2022	03.05.2022	rozhodnutí o odmítnutí – DS	povinnost nevznikla
25.04.2022	OUKOH- 407/2022	09.05.2022	rozhodnutí o odmítnutí – DS	povinnost nevznikla
28.04.2022	OUKOH- 412/2022	09.05.2022	rozhodnutí o odmítnutí – DS	povinnost nevznikla
06.05.2022	OUKOH- 434/2022	23.05.2022	poskytnutí/ rozhodnutí o odmítnutí – DS	Ano – pouze doprovodná 23.05.2022
01.06.2022	OUKOH- 502/2022	16.06.2022	poskytnutí – DS	Ano 16.06.2022
29.06.2022	OUKOH- 608/2022	13.07.2022	poskytnutí – DS	Ano – pouze doprovodná 14.07.2022

2. Prověřované žádosti obec vyřídila **ve lhůtě dané § 14 odst. 5 písm. d) InfZ**, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě*



žadatelé konečnou licenční nabídku.

3. V případě žádostí vedených pod č. j. OUKOH-396/2022, č. j. OUKOH-407/2022, č. j. OUKOH-412/2022 obec vydala rozhodnutí o odmítnutí žádosti (části žádosti), a to **ve lhůtě předpokládané § 15 odst. 1 InfZ**, podle kterého *pokud povinný subjekt žádostí, byť i jen zčásti, nevyhoví, vydá ve lhůtě pro vyřízení žádosti rozhodnutí o odmítnutí žádosti, popřípadě o odmítnutí části žádosti (dále jen "rozhodnutí o odmítnutí žádosti"), s výjimkou případů, kdy se žádost odloží.*

Současně lze konstatovat, že písemná vyhotovení vydaných rozhodnutí **obsahují** veškeré zákonné náležitosti, čímž obec **dodržela § 69 odst. 1 správního řádu**, dle kterého *v písemném vyhotovení rozhodnutí se uvede označení "rozhodnutí" nebo jiné označení stanovené zákonem; písemné vyhotovení rozhodnutí dále musí obsahovat označení správního orgánu, který rozhodnutí vydal, číslo jednací, datum vyhotovení, otisk úředního razítka, jméno, příjmení, funkci nebo služební číslo a podpis oprávněné úřední osoby; podpis oprávněné úřední osoby je na stejnopisu možno nahradit doložkou "vlastní rukou" nebo zkratkou "v. r." u příjmení oprávněné úřední osoby a doložkou "Za správnost vyhotovení:" s uvedením jména, příjmení a podpisu úřední osoby, která odpovídá za písemné vyhotovení rozhodnutí.*

4. Nahlédnutím do obsahu internetových stránek obce Kostelec u Holešova, dostupných na adrese <https://www.kostelecuholesova.cz>, a na základě vyjádření starostky ze dne kontrolní skupina zjistila, že:

V případech žádostí vedených pod č. j. OUKOH-449/2021, č. j. OUKOH-480/2021, č. j. OUKOH-1152/2021, č. j. OUKOH-205/2022 a č. j. OUKOH-358/2022 nebyly informace poskytnuté na základě obdržených žádostí, příp. doprovodná informace vyjadřující obsah poskytnutých informací, zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup.

V případech žádostí vedených pod č. j. OUKOH-078/2021, č. j. OUKOH-1215/2021, č. j. OUKOH-138/2022, č. j. OUKOH-434/2022 a č. j. OUKOH-608/2022 obec způsobem umožňujícím dálkový přístup zveřejnila pouze doprovodnou informaci vyjadřující obsah (v elektronické podobě) poskytnutých informací, ačkoli se nejednalo o mimořádně rozsáhlé elektronicky poskytnuté informace, u kterých postačí zveřejnění doprovodné informace. Obec tedy způsobem umožňujícím dálkový přístup nezveřejnila poskytnuté informace v plném rozsahu (nebyla zveřejněna žádná z poskytnutých příloh), byť byly tyto poskytnuty v elektronické podobě (e- mailem) a vzhledem k jejich datové náročnosti (velikosti) se nejednalo o mimořádně rozsáhlé elektronicky poskytnuté informace.

Výše uvedeným postupem obec **porušila § 5 odst. 3 InfZ**, dle něhož *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem*



umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah. V ostatních prověřovaných případech obec postupovala v souladu s daným ustanovením.

Upozornění:

Ve věci vyřizování žádostí člena ZO o informace pro výkon funkce si v podrobnostech dovolujeme odkázat na stanovisko odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č. 1/2016.

¹

Zatímco v případě, kdy je žádost člena ZO o informace podána pouze v režimu § 82 písm. c) zákona o obcích, se povinnost daná § 5 odst. 3 InfZ neuplatní, v případě, kdy je žádost člena ZO podána v režimu InfZ či s výslovným požadavkem na vyřizování v režimu InfZ, je třeba následně povinnost danou § 5 odst. 3 InfZ naplnit a poskytnuté informace zveřejnit způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Dle § 5 odst. 3 InfZ musí mít každá žádost o poskytnutí informace (není-li vyřízena odložením či úplným odmítnutím) svůj „odraz“ ve zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup (buď zveřejněním poskytnuté informace, nebo, v případě zákonem stanovených výjimek, informace doprovodné), přičemž musí být zveřejněna do 15 dní od poskytnutí informací. Pokud byla žádost vyřízena poskytnutím informací jen zčásti, vztahuje se povinnost podle § 5 odst. 3 InfZ na informace, které poskytnuty byly. Povinnost zveřejnit poskytnutou informaci zákon spojuje s okamžikem „poskytnutí informace na žádost“, tzn., že tato povinnost vzniká již pouhým vyřízením žádosti o poskytnutí informací. Povinností povinného subjektu je zpřístupnit poskytnuté informace jednak v datovém formátu, v němž byly vytvořeny, a zároveň v některém z otevřených datových formátů a je-li to možné, též ve formátu strojově čitelném.

Z povinnosti plného zveřejnění poskytnutých informací jsou v běžné praxi obce vyjmuty v zásadě pouze poskytnutí informací v jiné než elektronické podobě a poskytnutí mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informací. V popsanych případech postačí zveřejnit pouze doprovodné informace vyjadřující obsah poskytnutých informací (předmět uplatněného požadavku a základní obsah informací k němu vydaných). V ostatních případech se povinnost zveřejnění vztahuje na všechny poskytnuté informace (včetně příloh). Zároveň je nutné upozornit, že pokud byla informace žadateli poskytnuta v elektronické podobě, je povinnost jejího zveřejnění dána i tehdy, jestliže byla žadateli zaslána poštou nebo předána osobně na datovém nosiči.

¹ Dostupné na internetové adrese www.mvcr.cz/odk v rubrice 3. Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Stanoviska odboru, ročník 2016.



Jde-li v případě žadatele o fyzickou osobu, je třeba ve zveřejněné informaci odstranit osobní údaje žadatele ve smyslu zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, v platném znění.

V případě, že poskytnuté informace obsahují údaje chráněné zvláštním zákonem, je nutné při plnění povinnosti plynoucí z § 5 odst. 3 InfZ ve zveřejněné informaci, která byla poskytnuta bez omezení „privilegovanému žadateli“, chránit veškeré zákonem chráněné údaje, včetně osobních údajů, jakoby informace byla poskytnuta „prostému“ žadateli.

Samotná skutečnost, že poskytnuté informace obsahují chráněné údaje, však automaticky neznamená, že je možné zveřejnit pouze doprovodnou informaci vyjadřující obsah poskytnutých informací v rozsahu celé žádosti (všech poskytnutých informací a příloh). Takovýto postup by byl zjevně proti smyslu § 5 odst. 3 InfZ, když by vylučoval zveřejnění poskytnutých informací, kdykoli by se v části poskytnutých informací vyskytovaly chráněné údaje a v takových případech by byla dána preference zveřejnění pouze doprovodné informace. Je tedy třeba zveřejnit poskytnuté informace s vyloučením chráněných údajů, nikoli však zveřejnit pouze informaci doprovodnou, nejsou-li splněny podmínky pro zveřejnění doprovodné informace uvedené v § 5 odst. 3 InfZ.

V této souvislosti se doporučuje seznámení se se stanoviskem odboru veřejné správy, dozoru a kontroly č. 1/2012², popisujícím postup povinného subjektu při zveřejnění informace poskytnuté dle InfZ (s přihlédnutím k ochraně osobních údajů).

- Podle **§ 5 odst. 4 InfZ** jsou povinné subjekty povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, tj. **vyhláška č. 515/2020 Sb., o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy** (dále jen „vyhláška č. 515/2020 Sb.“). Při kontrole bylo zjištěno, že informace dle § 5 odst. 1 a 2 InfZ obec zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých webových stránkách, dostupných na adrese <https://www.kostececuholesova.cz>, v sekci „Úřad obce“, pod odkazem „Povinné informace“. Povinně zveřejněné informace obce Kostelec u Holešova v rámci předepsané struktury **obsahují veškeré náležitosti** dané § 5 odst. 4 InfZ a vyhláškou č. 515/2020 Sb.

Na základě shora uvedeného kontrolní skupina konstatuje, že obec **plní povinnost danou § 5 odst. 4 InfZ**, dle něhož *povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato*

² Dostupné na internetové adrese: www.mvcr.cz/odk, rubrika 3. Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Stanoviska odboru, ročník 2012.



povinnost se nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami; v případě informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, ve spojení s vyhláškou 515/2020 Sb.

6. Kontrolní skupině byla předložena výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2021, jež byla zveřejněna dne 10. února 2022, tedy v zákonem stanovené lhůtě. Předmětná výroční zpráva je sice zpracována ve struktuře dané § 18 odst. 1 InfZ, obsahuje však nesprávné údaje, neboť obec do počtu obdržených žádostí dle písm. a) nezahrnula žádosti o informace členů ZO učiněné v režimu InfZ, ačkoli v roce 2021 prokazatelně obdržela 13 žádostí. Obec tak **porušila povinnost** vyplývající z **§ 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*
- a) *počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,*
 - b) *počet podaných odvolání proti rozhodnutí,*
 - c) *opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*
 - d) *výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,*
 - e) *počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,*
 - f) *další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.*

Upozornění:

Pokud obec vyřizuje žádost člena ZO v režimu InfZ, je třeba tuto v rámci výroční zprávy uvést do celkového počtu obdržených žádostí dle § 18 odst.1 písm. a) InfZ. V podrobnostech viz již zmíněné stanovisko zdejšího odboru č. 1/2016.

3. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 5 odst. 3 InfZ** *(do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah) tím, že:*



- a) informace poskytnuté na základě žádostí o informace vedených pod č. j. OUKOH-449/2021, č. j. OUKOH-480/2021, č. j. OUKOH-1152/2021, č. j. OUKOH-205/2022 a č. j. OUKOH-358/2022, nezveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup (doloženo kopiemi Evidence žádostí o poskytnutí informace dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů za rok 2021, Evidence žádostí o poskytnutí informace dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů za rok 2022 a vyjádřením starostky obce ze dne 15. srpna 2022, č. j. OUKUH-816/2022),
- b) v případech žádostí vedených pod č. j. OUKOH-078/2021, č. j. OUKOH-1215/2021, č. j. OUKOH-138/2022, č. j. OUKOH-434/2022 a č. j. OUKOH-608/2022 nezveřejnila elektronicky poskytnuté informace, jež nebyly mimořádné rozsáhlé, způsobem umožňujícím dálkový přístup v plném rozsahu (doloženo kopiemi Evidence žádostí o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů za rok 2021, Evidence žádostí o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů za rok 2022 a vyjádřením starostky obce ze dne 15. srpna 2022, č. j. OUKUH-816/2022).
- 2) Obec porušila § 18 odst. 1 InfZ (každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje) tím, že výroční zpráva o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2021 obsahuje nesprávný údaj o počtu obdržených žádostí dle písm. a), neboť do tohoto počtu nejsou zahrnuty žádosti členů ZO podané v režimu InfZ (doloženo kopií výroční zprávy za rok 2021 a vyjádřením obce ze dne 15. srpna 2022, č. j. OUKUH-816/2022).

4. POUČENÍ

1. Starostka obce se tímto poučuje o:

- a) možnosti podat dle § 13 zákona o kontrole, tj. do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole, námitky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
- b) povinnosti dle § 129a zákona o obcích:
- **seznámit** na nejbližším zasedání ZO s výsledky uskutečněné kontroly,
 - předložit **návrh opatření** k odstranění kontrolou zjištěných nedostatků a zamezení jejich opakování,
 - **zveřejnit** neprodleně informaci o jednání ZO v této věci, včetně návrhu opatření k zamezení opakování pochybení, **na úřední desce obecního úřadu** po dobu nejméně 15 dnů,

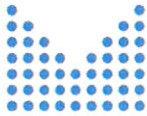


- c) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu podle § 129a odst. 3 zákona o obcích, nejpozději **do 6 měsíců** od procesního ukončení provedené kontroly,
 - d) povinnosti dle § 129a odst. 4 zákona o obcích zajistit nápravu zjištěných nedostatků,.
2. Starostka se tímto žádá, aby obec Kostelec u Holešova odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-57905/ODK-2022, poskytla:
- a) kopii informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány,
 - b) kopii zápisu ze zasedání ZO, včetně přijatých nápravných opatření, v jehož průběhu byly výsledky kontroly projednány a byla přijata odpovídající nápravná opatření spolu s termínem realizace,
 - c) kopii dokumentu zveřejněného na úřední desce Obecního úřadu Kostelec u Holešova, dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z tohoto projednání výsledků kontroly, spolu s přijatými nápravnými opatřeními na úřední desce Obecního úřadu Kostelec u Holešova po dobu nejméně 15 dnů,
 - d) zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, která bude dokládat konkrétní nápravu zjištěných nedostatků, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.

5. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Posledním kontrolním úkonem podle bylo vyhodnocení veškerých podkladů doručených kontrolnímu orgánu dne 18. srpna 2022, jež bylo provedeno dne 23. srpna 2022.

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.



Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. Karel Kárník, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

Mgr. Petr Slaviček, v. r.
kontrolující

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra