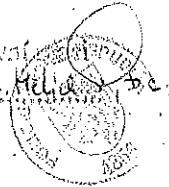


POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY
Krajské ředitelství policie Zlínského kraje
Územní odbor Kroměříž
Oddělení hospodářské kriminality
Březinova 2819/2, 767 01 Kroměříž

Rozhodnutí nabylo právní moci

Dne 29.01.2019 pa. zc. Melichar



Č. j. KRPZ-62285-69/TČ-2018-150881-RME

Kroměříž 16. ledna 2019

Počet stran: 12

USNESENÍ

Podle ustanovení § 159a odst. 1 trestního řádu **odkládám** věc trestního oznámení Ing. Petra ŽŮRKA, nar. 05.12.1959 v PRAHA 7, trv. bytem KOSTELEC U HOLEŠOVA 73, 768 43 KOSTELEC U HOLEŠOVA, na zástupce obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, se sídlem KOSTELEC U HOLEŠOVA 58, 768 43 KOSTELEC U HOLEŠOVA, pro podezření ze spáchání trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku podle ust. § 220 odst. 1, odst. 2 písm. b) trestního zákoníku, případně trestného činu zneužití pravomoci úřední osoby podle ust. § 329 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a), f) trestního zákoníku, a anonymní oznámení na zástupce obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, pro podezření ze spáchání trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku podle ust. § 220 trestního zákoníku a trestného činu zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě podle ust. § 256 trestního zákoníku, kterého se měli dopustit v souvislosti s tím, že v době od 01.09.2015 do 31.12.2017 pronajali společnosti SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., IČ: 25607341, se sídlem JANKOVCOVA 1603, 170 00 PRAHA, školní jídelnu v Kostelci u Holešova, aniž by požadovali úhradu spotřebovaných energií, které pak měla obec hradit za nájemce, čímž měla být obci způsobena škoda ve výši nejméně 1.126.207,10 Kč a současně měl být o uvedenou částku zvýhodněn nájemce, společnost SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., IČ: 25607341, a dále tím, že měli v letech 2014 až 2018, manipulovat s veřejnými zakázkami obce při budování veřejného osvětlení v místní části Karlovice, dále při rekultivaci skládky "Vymětalova debř" a s ní související těžbou dřeva a dále v souvislosti s prodejem 100 ks silničních panelů, dále při zateplení budovy školy a v souvislosti s tím, že z veřejných prostředků mělo být uhrazeno manko způsobené ve školní kuchyni,

neboť ve věci nejde o podezření z trestného činu a není na místě věc vyřídít jinak.

Odůvodnění:

Komisaři POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY, Krajského ředitelství policie Zlínského kraje, Územního odboru Kroměříž, Oddělení hospodářské kriminality, bylo cestou Okresního státního zastupitelství v Kroměříži, pod č.j. KRPZ-62285/TČ-2018-150881-RME, postoupeno k prověření trestní oznámení Ing. Petra Žůrka, trv. bytem KOSTELEC U HOLEŠOVA 73, 768 43 KOSTELEC U HOLEŠOVA, na blíže neuvedené zástupce obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, pro podezření ze spáchání trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku podle ust. § 220 odst. 1, odst. 2 písm. b) trestního zákoníku, případně trestného činu zneužití pravomoci úřední osoby podle ust. § 329 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a), f) trestního zákoníku, kterého se tito měli dopustit v souvislosti s tím, že v době od 01.09.2015 do 31.12.2017 pronajali společnosti SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., IČ: 25607341, se sídlem JANKOVCOVA 1603, 170 00 PRAHA, školní jídelnu v Kostelci u Holešova, aniž by požadovali úhradu spotřebovaných energií, které pak měla obec hradit za nájemce, čímž měla být obci způsobena škoda ve výši 1.126.207,10 Kč a současně měl

být o uvedenou částku zvýhodněn nájemce, společnost SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., IČ: 25607341.

V rámci společného prověřování bylo pod výše uvedené č.j. KRPZ-62285/TČ-2018-150881-RME, sloučeno anonymní oznámení, postoupené rovněž cestou Okresního státního zastupitelství v Kroměříži, původně evidované pod č.j. KRPZ-37619/ČJ-2018-150881-ZSA, pro podezření ze spáchání trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku podle ust. § 220 trestního zákoníku a zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě podle ust. § 256 trestního zákoníku, kterého se měli dopustit volení zástupci obce Kostelec u Holešova v letech 2014 až 2018, manipulacemi s veřejnými zakázkami obce při budování veřejného osvětlení v místní části Karlovice, dále při rekultivaci skládky "Vymětalova debřa" a s ní související těžbou dřeva a v souvislosti s prodejem 100 ks silničních panelů, dále při zateplení budovy školy a dále v souvislosti s tím, že z veřejných prostředků mělo být uhrazeno manko způsobené ve školní kuchyni.

Ing Petr ŽŮREK, nar. 05.12.1959, podal trestní oznámení na neznámou osobu ve věci nezákonné podpory soukromého podnikání z veřejných prostředků obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342. Dle uvedení oznamovatele, měla za období od 01.09.2015 do 31.12.2017 vzniknout obci Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, škoda ve výši více jak 1,1 mil. Kč, na pronájmu obecního majetku školní jídelny soukromé společnosti SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., IČ: 25607341, a to, dle oznamovatele, díky pro obec nevýhodným podmínkám a nezákonnému způsobu podpory soukromého podnikatele.

V rámci doložení skutečností uvedených v oznámení, o kterého se Ing Petr ŽŮREK, nar. 05.12.1959, při svých tvrzeních opíral, oznamovatel odkázal na internetové webové stránky <http://kostelecuholesova.eu>, jakožto jím samotným spravovaný Internetový portál, prostřednictvím kterého, dalo by se říci, paralelně s oficiálními Internetovými webovými stránkami obce, zveřejňuje a komentuje informace týkající se veřejného dění v obci.

Uvedeným způsobem oznamovatel odkázal na kopie zpráv auditorky Odboru interního auditu a kontroly, Oddělení kontrolního při Krajském úřadu Zlínského kraje, dále na upozornění, které učinil v průběhu jednání zastupitelstva obce, a která jsou zaznamenána v zápisech z jednání. Oznamovatel se dále odkázal na své vlastní vyhodnocení výhodnosti podmínek, plynoucích pro obec z uzavřené smlouvy na zabezpečení stravování školní kuchyně a v oznámení dále zmínil blíže nespecifikované uzavření "biánko smlouvy", zastupitelstvem obce a nejasnost v kompetencích zastupitelstva a rady obce při uzavírání blíže neuvedených souvisejících smluv a dodatků. Vyčíslení škody, která měla obci vzniknout, oznamovatel dokládá vlastním vyčíslením zahrnutým v trestním oznámení.

V rámci prověření skutečností uvedených oznamovatelem Ing Petrem ŽŮRKEM, nar. 05.12.1959, vyžádal policejní orgán v souladu s ustanovením § 8 odst. 1 trestního řádu, od obce Obec Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, kopie závěrečného účtu obce za období let 2010 až 2017, dále kopie nájemní smlouvy - SMLOUVY O ZAJIŠTĚNÍ ŠKOLNÍHO STRAVOVÁNÍ, včetně všech uzavřených dodatků, dále kopie zápisů z jednání zastupitelstva obce týkající se schválení uzavření zmíněné nájemní smlouvy a všech jednání, při kterých byla projednávána otázka zajištění školního stravování, tak nájemní smlouvy k zajištění provozu školního stravování.

Oznamovatel Ing Petr ŽŮREK, nar. 05.12.1959, při vyčíslení škody, která měla být v souvislosti s nevýhodnou nájemní smlouvou a neekonomickým provozem školní kuchyně za období od 01.09.2015 do 31.12.2017 obci způsobena, vycházel z porovnání příjmů ve výši 476.432,42 Kč a výdajů ve výši 1.602.639,52 Kč a z tohoto odpočtem vyjádřil ztrátu ve výši 1.126.207,10 Kč.

V případě, že však byly od uvedených výdajů odečteny položky nesouvisející s pronájmem školní kuchyně, ve kterých budou zahrnuty odpisy nemovitostí, stavební opravy prostor a technické opravy zařízení, nezbytné revize elektrozařízení, oprava užívaného vozidla, je možné až následně odpočtem získat skutečné výdaje, které s provozem školní jídelny souvisely.

Při rozdělení položek celkových výdajů na výdaje na energie, topení, vybavení a další, vztahující se na stravování žáků, tvořící 71%, které byly hrazeny obcí, jakožto zřizovatelem, zůstává pak 29 % výdajů, které nesouvisí se stravováním žáků a dle dokládáných listin se jedná o výdaje na tzv: "externí strážníky", což jsou občané obce, důchodci, kteří odebírají stravu ze školní kuchyně a tyto náklady hradí SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o., jakožto nájemce.

Po provedených odpočtech byla, dle obcí doložených podkladů, vyhodnocována ekonomičnost pronájmu školní jídelny za období 01.09.2015 do 31.12.2017. Odpočtem příjmů ve výši 476.432,42 Kč a výdajů ve výši 334.836,36 Kč byl konstatován zisk ve výši 141.596,06 Kč.

Otázka úhrad energií za provoz školní kuchyně, byla obcí zdůvodňována, s odkazem na doporučení auditorky Odboru interního auditu a kontroly, Oddělení kontrolního při Krajském úřadu Zlínského kraje, kdy by měla organizace s právní subjektivitou hradit náklady za energie sama, pokud tomu nebrání jiné důvody, tak že škola a školní kuchyně mají v rámci jedné stavby společné měřiče energií. Náklady spojené hradí jako zřizovatel obec a následně jsou rozpočítány po 50ti % za vodu na školní kuchyni a školu, náklady za plyn v poměru 25 % na školní kuchyni a 75 % škola a elektrická energie je rozpočítána v poměru 41 % na školní kuchyni a 59 % na školu. Auditorkou bylo dále uvedeno, že energie by měl nájemce platit minimálně v poměru počtu celkově uvařených obědů k obědům uvařeným pro cizí strážníky. Dle smlouvy za spotřebovanou energii hradí nájemce pronajímateli částku ve výši 4,13 Kč + zákonnou sazbu DPH za každé hlavní jídlo vydané strážníkovi, který nemá právo na dotovanou stravu. Ze zajištěných kopií auditů č. 279/2017/IAK o výsledku přezkoumání hospodaření obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342 za rok 2017, vyplynulo že při konečném přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny chyby a nedostatky uvedené v ustanovení § 10 odst. 3 písm. b) a písm. c) zákona č. 420/2004 Sb. Dle Závěru II. - Při přezkoumání hospodaření obce Kostelec u Holešova za rok 2017 nebyly zjištěny chyby a nedostatky (§ 10 odst. 3 písm. a) zákona č. 420/2004 Sb).

4. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

Policejní orgán dále v rámci prověřování části oznámení týkající se realizace budování veřejného osvětlení v místní části Karlovice, realizace opravy střechy Mateřské školy Kostelec u Holešova, rekultivace skládky TKO Kostelec u Holešova „Vymětalova debřa“, „manka“ ve výši asi 80 tis. Kč, které mělo vzniknout v roce 2011 ve školní kuchyni jednáním ředitele ZŠ Kostelec u Holešova, v souladu s ustanovením § 8 odst. 1 trestního řádu, vyžádal od zástupce obce Kostelec u Holešova, jmenný seznamu volených zástupců obce KOSTELEC U HOLEŠOVA, za časové období let 2010 až 2018, s jednotlivým rozlišením volebního období a zastávané funkce v rámci obce. Dále vyžádal originály závěrečných účtů obce za období let 2010 až 2017, dále knihy došlých faktur za období let 2007 - 2017 a kompletní dokumentaci, listiny k realizované veřejné zakázce rekultivace skládky odpadů TKO "Vymětalova debřa", v Kostelci u Holešova.

V souladu s ustanovením § 8 odst. 1 trestního řádu, vyžádal policejní orgán od Krajského úřadu Zlínského kraje, Odbor ekonomického, Oddělení kontrolního, zprávy z přezkoumání hospodaření obce Kostelec u Holešova, za období 2014 až 2017 a zápisy z dílčího přezkoumání hospodaření z téhož období.

Policejním orgánem byly pořízeny kopie z originálů listin, které se fyzicky nacházely v archivu obce, týkající se budování veřejného osvětlení v místní části Karlovice, dále kopie zápisů rady obce a zastupitelstva, dále materiály s názvem "Veřejné osvětlení Karlovice", kdy se jedná se o doklady, které byly předány občanu obce v rámci jeho žádosti dle zák. č. 106/199 Sb.. V případě veřejné zakázky "Rekultivace skládky TKO Kostelec u Holešova -Vymětalova debřa- Policejní orgán dále zajistil k realizované opravě střechy v mateřské škole kopie zápisů z jednání rady a zastupitelstva obce, a kopii faktury č. 1101068 ze dne 22.8.2011, od firmy ELIS. Zajištěna byla dále kopie zápisů rady a zastupitelstva obce, a protokolu z kontroly č. 131/2012/KŘ ze dne 15.-24.02.2012 ze strany Krajského úřadu Zlínského kraje, Odboru kancelář ředitele, oddělení kontrolní, týkající se skutečnosti označené oznamovatelem jako manko ve školní kuchyni v roce 2011.

V části trestní věci týkající se anonymního oznámení, policejní orgán zajistil dokumentaci k realizované zakázce rekultivace skládky TKO Kostelec u Holešova „Vymětalova debřa“. Zajištěno bylo zajištěno celkem 27 složek a šanonů originálů písemností. Veřejná zakázka byla spolufinancována ze státního rozpočtu, následně pravidelně kontrolována poskytovatelem dotace a pro účely dodržení kritérií udržitelnosti dotace bylo nezbytné archivovat všechny dokumenty. Tyto byly v archivu obce Kostelec u Holešova, IČ: 00287342, v kompletní podobě dohledány.

6. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

7. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

8. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

9. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

Trestného činu porušení povinnosti při správě cizího majetku podle ustanovení § 220 odst. 1, odst. 2 písm. b) trestního zákoníku, se dopustí ten, kdo poruší podle zákona mu uloženou nebo smluvně převzatou povinnost opatrovat nebo spravovat cizí majetek, a tím jinému způsobí značnou škodu.

Značnou škodou se dle ustanovení § 138 odst. 1 trestního zákoníku rozumí škoda dosahující částky nejméně 500 000 Kč.

Provedeným šetřením a prověřením oznámení týkajícího se zabezpečení školního stravování, nebylo zjištěno, že by došlo ze strany osob jednajících za obec, k porušení, podle zákona, jim uložené povinnosti opatrovat nebo spravovat cizí majetek. Šetřením nebylo prokázáno, že by došlo jak po stránce subjektivní, tak po stránce objektivní k naplnění skutkové podstaty uvedeného trestného činu.

Prověřením trestního oznámení, dospěl policejní orgán k závěru, že zjištěné skutečnosti, podložené vyžádanými listinami, nasvědčují tomu, že postup, jak se obec vypořádala s otázkou zabezpečení školního stravování a zisku z činnosti školní kuchyně, byl opodstatněný a pro obec výhodným. Po vyhodnocení zjištěných skutečností má policejní orgán má za to, že uzavřením smlouvy, mezi obcí Kostelec u Holešova, na straně pronajímatele, objednatele a společností SCOLAREST - zařízení školního stravování spol. s r.o. na straně nájemce a dodavatele, jejímž předmětem byl zajistit pro objednatele školní stravování v souladu s vyhláškou č. 107/2005 Sb., ve znění pozdějších předpisů o školním stravování, nebylo porušeno žádné z ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. O uzavření smlouvy bylo rozhodnuto oprávněným orgánem, příslušným k rozhodnutí v rámci samostatné působnosti a nedošlo k porušení povinností obce nakládat se svým majetkem, užívat jej a spravovat, s péčí řádného hospodáře.

Ke skutečnostem týkajícím se v oznámení uváděnému „manku“ ve výši 80 tis. Kč z roku 2011, ke kterému mělo dojít v souvislosti s provozem školní kuchyně, zabezpečením školního stravování, nezákonným hospodařením s finančními prostředky zřizovatele, bylo zajištěno vyjádření ze strany

úřadu Zlínského kraje a obcí Kostelec u Holešova, nebylo rovněž zjištěno skutečností, že by došlo k naplnění skutkové podstaty uvedeného trestného činu.

Trestného činu zneužití pravomoci úřední osoby podle ustanovení § 329 odst. 1 písm. a), odst. 2 písm. a), f) trestního zákoníku, se dopustí úřední osoba, která v úmyslu způsobit jinému škodu nebo jinou závažnou újmu anebo opatřit sobě nebo jinému neoprávněný prospěch vykonává svou pravomoc způsobem odporujícím jinému právnímu předpisu, opatří-li uvedeným činem sobě nebo jinému značný prospěch, způsobí-li takovým činem značnou škodu. Značnou škodou se dle ustanovení § 138 odst. 1 trestního zákoníku rozumí škoda dosahující částky nejméně 500 000 Kč. Částek uvedených v ustanovení § 138 odstavci 1 trestního zákoníku se užije obdobně pro určení výše prospěchu.

Prověřením oznámením a prostudováním zajištěných listin, nebylo policejním orgánem zjištěno, že by došlo v souvislosti s rozhodnutími učiněnými při zabezpečení fungování školního stravování, ze strany osob jednajících za obec, k naplnění zákonných znaků skutkové podstaty zmíněného trestného činu, jak po objektivní stránce, charakterizované zneužitím pravomoci subjektu, kterým může být jen úřední osoba, výkonem pravomoci způsobem odporujícím zákonu, porušením nebo obcházením konkrétního zákona, předpisu, vydaného na základě zákona, případně dále překročením pravomoci rozhodováním o věcech, které nepatří vůbec do pravomocí konkrétní úřední

osoby, jak je uvedeno v ust. § 329 odst. 1 písm. b) trestního zákoníku a nesplněním povinností vyplývajících z pravomoci konkrétní úřední osoby, kterou má uloženu zákonem nebo jiným právním předpisem nebo která vyplývá z jeho pracovní náplně, jak je uvedeno v ust. § 329 odst. 1 písm. c) trestního zákoníku, tak po stránce subjektivní představující jednání úmyslně způsobit jinému škodu nebo jinou závažnou újmu nebo opatřit neoprávněně prospěch sobě nebo jinému, přičemž pro dokonání uvedeného přečinu není nevyžadován skutečný vznik škody nebo opatření prospěchu.

Trestného činu zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě podle ust. § 256 trestního zákoníku, se dopustí, kdo v souvislosti se zadáním veřejné zakázky, s veřejnou soutěží nebo veřejnou dražbou v úmyslu způsobit jinému škodu nebo opatřit sobě nebo jinému prospěch zjedná některému dodavateli, soutěžiteli nebo účastníkovi dražby přednost nebo výhodnější podmínky na úkor jiných dodavatelů nebo soutěžitelů.

Prověřením oznámením, konkrétní částí anonymního oznámení, týkajícího se veřejné zakázky rekultivace skládky TKO Kostelec u Holešova pod názvem „Vymětalova debř“, dotované ze státního rozpočtu státním fondem životního prostředí, ke které byla zajištěna kompletní dokumentace, zahrnující část provedených analýz, nabídek, žádostí o účast a kvalifikace zakázky, dokumentace stavební části, fotodokumentace, monitoringů, písemných zpráv zadavatele a smluvních ujednání, doložené dokumentací z provedených kontrol, a částí prokazující profinancování dotace a stavebních činností, nebylo policejním orgánem zjištěno skutečností nasvědčujících tomu, že by došlo v souvislosti se zadáním uvedené veřejné zakázky k naplnění některého z nezbytných znaků skutkové podstaty výše uvedeného trestného činu.

Dokumenty a listiny týkající se zbylých prověřovaných skutečností anonymního oznámení, a to manipulování s veřejnými zakázkami obce při budování veřejného osvětlení v místní části Karlovice, dále těžby dřeva při rekultivaci skládky "Vymětalova debř" a souvisejícího prodeje 100 ks silničních panelů, dále manipulování s veřejnými zakázkami obce při zateplení budovy školy, byly v archivu obce dohledány dokumenty pouze minimálním rozsahu a z těchto listin byla pořízena do spisu kopie.

Při hodnocení důkazů vycházel policejní orgán ze svého vnitřního přesvědčení založeného na pečlivém uvážení všech okolností případu jednotlivě i v jejich souhrnu. V průběhu prověření oznámení, zajištění nezbytných listin pro rozhodnutí, především s ohledem na zajištěnou důkazní situaci, nebylo prokázáno skutečností důvodně nasvědčujících tomu, že byl ze strany osoba zastupující vedení obce Kostelec u Holešova, spáchán trestný čin a následně opravňující policejní orgán ve věci proti konkrétní osobě zahájit, v souladu s ustanovením § 160 odst. 1 trestního řádu, trestní stíhání.

Policejní orgán má za to, že z postoupených trestních oznámení, ať již Ing. Petra ŽŮRKA, nar. 05.12.1959, tak anonymního oznámení a následně zjištěných skutečností nevyplývá podezření ze spáchání některého z trestných činů uvedených ve zvláštní části zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník.

12. strana

Usnesení o odložení podle §159a odst. 1 tr. ř.

Vzhledem k těmto skutečnostem bylo rozhodnuto o odložení věci ve smyslu ustanovení § 159a odst. 1 trestního řádu, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto Usnesení.

Poučení: Proti tomuto usnesení je přípustná stížnost, kterou je poškozený oprávněn podat do tří dnů od doručení u policejního orgánu, který usnesení vydal. Stížnost má odkladný účinek.

Za policejní orgán:
por. Bc. Richard Melichárek, DiS.
komisař

