



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 10621-3/ODK-2016

Praha 3. února 2016  
Příloha: 2

Vážený pan  
**Ing. Petr Žůrek**

Emailem na: [petr.zurek@bigoriginal.cz](mailto:petr.zurek@bigoriginal.cz)

### **Odpověď**

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 20. ledna 2016 Váš dotaz k problematice pořizování videozáznamu ze zasedání zastupitelstva obce. Konkrétně se Vám jedná o situaci, kdy jste jako řádně zvolený zastupitel obce chtěl pořídít videozáznam ze zasedání zastupitelstva (protože, mimo jiné, „zápis neodpovídal skutečnosti“). Toto jste předem avizoval textem, který byl umístěn na vstupních dveřích do místnosti, kde se zasedání zastupitelstva města konalo a také na stole s prezenčními listinami. Ve svém příspěvě dále uvádíte, že hned úvodem zasedání vyjádřil starosta Vašeho města nesouhlas s natáčením a nechal ihned hlasovat o tom, že si zastupitelé nepřejí být natáčeni. Toto usnesení bylo přijato. Později v průběhu zasedání bylo odhlasováno, že videozáznam z tohoto zasedání obce bude pořizen. Žádáte nás tedy o poskytnutí oficiálního stanoviska k problematice pořizování audiovizuálního záznamu z průběhu veřejného zasedání.

Na úvod podotýkáme, že zákon č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) ani žádný jiný právní předpis otázku pořizování zvukových či obrazových záznamů ze zasedání zastupitelstva obce speciálně neřeší. Pravidla pro pořizování zvukových záznamů o průběhu zasedání může upravovat jednací řád zastupitelstva obce. Před zahájením zasedání zastupitelstva obce člen zastupitelstva obce pověřený řízením zasedání může vyzvat občany ke sdělení, zda někdo hodlá pořizovat zvukový záznam průběhu zasedání a zároveň oznámit, zda zvukový záznam bude pořizovat sama obec. **Pro úplnost uvádíme, že zastupitelstvo obce není oprávněno v jednacím řádu, ani konkrétním usnesením zakázat pořizování obrazových a zvukových záznamů, pokud jeho pořizováním nedochází k rušení zasedání, neboť by tím popřelo článek 4 odst. 1 Listiny základních práv a svobod**



**(povinnosti mohou být ukládány pouze na základě zákona a v jeho mezích).** Nahrávací zařízení však není povinné – záleží pouze na obci, zda bude pořizovat záznam. V tomto případě je však i obec povinna dbát ochrany osobnosti poskytované občanským zákoníkem. V této souvislosti si Vás dovolujeme odkázat na stanovisko našeho odboru č. 7/2008 – *„Oprávněnost zastupitelstva kraje nebo obce zakázat pořizování zvukových a obrazových záznamů ze svého zasedání“*, které uvedenou problematiku obšírněji zpracovává. Předmětné stanovisko Vám zasíláme přílohou tohoto přípisu.

Zákonné provedení ústavou zaručené ochrany osobních údajů nalezneme v zákoně č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně osobních údajů“). Na tomto místě podotýkáme, že Ministerstvu vnitra nepřísluší výkon dozoru a kontroly dodržování zákona o ochraně osobních údajů. Orgánem příslušným k výkonu dozoru je podle tohoto zákona „Úřad pro ochranu osobních údajů“ (dále jen „ÚOOÚ“).

V souvislosti s projednávanou problematikou si dovolujeme upozornit zejména také na **stanovisko ÚOOÚ č. 2/2013**, nazvané: **„Pořizování obrazových a zvukových záznamů z jednání zastupitelstva“**. Také toto stanovisko si Vám dovolujeme zaslat přílohou.

Pořizování záznamu ze zasedání zastupitelstva samosprávou k tzv. úředním účelům (tzn. např. k pořízení zápisu z jednání zastupitelstva) je tedy možné. Zákonná licence v sobě však již nezahrnuje oprávnění k dalšímu šíření osobních údajů. V souladu s dalším stanoviskem ÚOOÚ k této problematice, nazvaným **„Zpřístupňování videozáznamu z jednání zastupitelstva“** zdůrazňujeme, že *„obce musí jasně stanovit účel pořizování audio nebo video záznamu z jednání zastupitelstva. Rozhodne-li se zastupitelstvo pořizovat záznam tak, že je celý pořad zastupitelstva snímán v autentické podobě bez jakýchkoliv úprav, pak se jedná o vytváření dokumentu, na který se vztahují ustanovení zákona č. 499/2004 Sb. o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Takto vzniklý dokument může sloužit pouze jako podklad pro pořízení zápisu z jednání zastupitelstva. Po vyhotovení zápisu musí být tento záznam zlikvidován dle povinností stanovených uvedeným zákonem. Rozhodne-li se obec pro přímý přenos z jednání zastupitelstva bez pořizování záznamu, pak se nejedná o shromažďování osobních údajů a na tento on-line přenos se nevztahují ustanovení zákona o ochraně osobních údajů.“*



Otázkou tak je, zda záznam pořizovaný obcí za účelem jeho přepracování do podoby „oficiálního“ zápisu, lze považovat za výsledek systematického shromažďování osobních údajů ve smyslu zákona o ochraně osobních údajů. Pokud ano, pak ochrana osobních údajů v záznamu (stejně jako v zápise) podléhá ochraně v režimu citovaného zákona.

Nad rámec výše uvedeného podotýkáme, že na přímý přenos ze zasedání zastupitelstva se ustanovení zákona o ochraně osobních údajů neaplikuje, protože nedochází záznamem ke shromažďování osobních údajů. V případě, že se obec rozhodne pořizovat audio nebo videozáznam ze zasedání zastupitelstva obce jen pro účely vyhotovení písemného zápisu ze zasedání, je povinnost po pořizení zápisu nebo po uplynutí doby určené pro skartaci záznam zlikvidovat, jak již bylo zdůrazněno výše.

Závěrem poznamenáváme, že výše uvedený názor není právně závazný, neboť závazný výklad práva náleží pouze soudům

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

*podepsáno elektronicky*